

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' שבט תשע"ז
31 ינואר 2017
פרוטוקול מס' 21

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ואו הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

**ועדת מכרזים מיום 31.1.2017
פרוטוקול מס' 21**

משתתפים: מר דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה
מר משה כהנא, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד אברהם קטלן, מנהל מחלקה בכיר (בפועל), חבר
עו"ד ירון קטן, מנהל אגף הגיור, נציג יחידה מקצועית
גב' דנה חימי, מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם מרכז הלכה והוראה עבור כתיבת תכנית לימודים דיגיטלית לקראת גיור

שם הספק ומספרו: מרכז הלכה והוראה, ח"פ: 580528560.

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת ההסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות, בנות שנה כל אחת.

שווי ההתקשרות: 427,050 ש"ח.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-03-12.

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

ביום 27.9.2016 (פרוטוקול מס' 141) נדרשה ועדת המכרזים לאשר ביצוע מיזם משותף עם מרכז הלכה והוראה עבור כתיבת תכנית לימודים דיגיטלית לקראת גיור.

במהלך הדיונים הנייל, לאור נימוקי הגורם המקצועי החליטה הוועדה לסווג את הבקשה כרכישת שירותים (ולא כתמיכה). זאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות") והוראת תכ"מ 7.8.5.

כמו כן אישרה הוועדה את פרסום ההחלטה, למשך 14 ימי עסקים וזאת לצורך בחינת קיומם של מיזמים (נספים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות.

ירושלים, ד' שבט תשע"ז
31 ינואר 2017
פרוטוקול מס' 50

מכתב הודעה / הודעה "א"י

ביום 8.1.2017 פורסמה הודעה על הכוונה להתקשר עם עמותת "מחנכים" לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כאמור לעיל (מס' פרסום 592426) בעקבות הפרסום לא נתקבלה כל השגה.

כעת, הוועדה מתבקשת לאשר את ביצוע המיזם המשותף עם מרכז הלכה והוראה עבור כתיבת תכנית לימודים דיגיטלית לקראת גיור, בהתאם לאישור ועדת המכרזים מיום 27.9.2016 (פרוטוקול מס' 141).

דין הוועדה ונימוקים

בדיונים מיום 27.9.2016 (פרוטוקול מס' 141) החליטה הוועדה כדלהלן:

"מאחר והיחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם מרכז הלכה והוראה במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, וועדת המכרזים, לפי תקנה 3 לתקנות בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. המחויבות לביצוע הפעילות- האם המדינה מחויבת על פי דין בביצוע הפעילות הממומנת- בהתאם להחלטת הממשלה (3155 מיום 14.2.2008) מערך הגיור אחראי על תהליכי הכשרת המתגיירים. לפיכך, כל פרויקט לקידום תחום ההכשרה, ייעולו והנגשתו נמצא במסגרת אחריות מערך הגיור.
2. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות - האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום- עוד בתקופת ראש האגף הקודם החל אגף הגיור בבחינת יוזמה זו וניסה ללא הצלחה להפעילה באמצעות זרוע הביצועית המכון ללימודי יהדות, נמצא כי היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות באו ממערך הגיור ולא מצד הארגון המבצע "מרכז הלכה והוראה".
3. מקור היוזמה לקיום הפעילות- כאמור לעיל מקור היוזמה הוא של מערך הגיור. בהסכם ייקבע כי תוקם ועדת היגוי אשר תפקידיה יהיו: קביעת מטרות, מדיניות ואסטרטגיה, אישור תכניות ותכנים, אישור תוצרים וליווי הפרויקט. בוועדת ההיגוי יכהנו נציגים מטעם המשרד, ונציגים מטעם הספק שיהיו מוסכמים על המשרד. עוד ייקבע כי החלטות ועדת ההיגוי יתקבלו בהסכמת רוב החברים הנוכחים, עם זאת לנציגי המשרד תהא זכות להטיל וטו על החלטות בנושאים הקשורים בענייני ההסכם. כמו כן, ייקבע כי כל שינוי בתקציב הפרויקט כפוף לאישור בכתב ומראש של מורשי החתימה של המשרד.

נמצא כי מבצע הפעילות פועל לפי הנחיות המשרד בכל הקשור להגדרת אופייה ומהותה של הפעילות, ושיקול דעתו ביחס לפעילות כמו גם לדרך תקצובה- מוגבל. קביעת אופייה ומהותה של הפעילות באופן משותף, ההסכמה על דרך התקצוב וקיבועו בחוזה- כל אלה מעידים על כך שמדובר ב"רכישת שירותים" להבדיל מ"תמיכה", והן על כך שמדובר במיזם משותף שענייניו נקבעים במנגנונים משותפים".

